

Občina Razkrižje
križpotje, ki združuje



CAF



Šafarsko 42, 9246 Razkrižje

T: 02 584 99 08

F: 02 584 99 01

E: obcinarazkrižje@sioi.net

www.razkrižje.si

K 9 . točki dnevnega reda 14. redne seje Občinskega sveta Občine Razkrižje

ZADEVA:	Obravnavanje Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Razkrižje v prvi obravnavi
PRAVNA PODLAGA:	<ul style="list-style-type: none">- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ Uradni list RS, št. 62/16.- Zakon o lokalni samoupravi /ZSL/ (Uradni list RS, št. 94/2007 UPB2, 27/08 – Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 76/16 – Odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE)- Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št.32/93, 30/98, - ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10, - ZUKN, 57/11 – ORZGJS40)- Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Razkrižje (Uradni list RS št. 28/2011)- Statut Občine Razkrižje (Uradni list RS, št. 12/1999, 2/2001, 38/2004 in 28/2012, 3/2021)
PRIPRAVLJALCI :	Občinska uprava Občine Razkrižje s sodelavci
POROČEVALCI:	Nataša Slavič, Stanko Ivanušič
PREDLAGATELJ:	Župan Občine Razkrižje
PREDLOG SKLEPA:	Občinski svet Občine Razkrižje sprejme Odloka o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje 24-urne dežurne pogrebne službe v Občini Razkrižje v prvi obravnavi

UVOD

Ocena stanja

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS št. 62/16; v nadaljevanju: ZPPDej), določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki se opravlja kot obvezna občinska gospodarska javna služba.

Razlog za sprejem odloka

ZPPDej v 3. členu določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe. 24-urna dežurna služba je občinska gospodarska javna služba, saj se mora zaradi zagotavljanja človekovih ustavnih pravic, predvsem dostojanstva in pietete do pokojnih, opravljati nemoteno. Gre za prevoze pokojnika in sicer od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe. Če je potrebna obdukcija pokojnika, odvzem organov oziroma drugi postopki na pokojniku, opravlja tudi prevoz od kraja smrti do zdravstvenega zavoda in nato do hladilnih prostorov izvajalca te službe. Obsega tudi uporabo hladilnih prostorov.

Cilj za sprejem odloka

Občine morajo v skladu z ZPPDej zagotoviti nove občinske odloke, ki bodo urejali izvajanje 24-urne dežurne službe in izvajanje pokopališke dejavnosti. Vlada RS je izdala Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev javne službe iz 8. člena zakona. Metodologija je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. 5/18 dne 26.1.2018.

OBRAZLOŽITEV:

V skladu z določilom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993, 30/1998-ZZLPPO, 127/2006-ZJZP, 38/2010-ZUKN, 57/2011) lahko lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe z dajanjem koncesij. Kot določa Zakon o gospodarskih javnih službah v 29. členu koncesionirano gospodarsko javno službo opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncesionarja. Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane dejavnosti (31. člen ZGJS). Koncedent pa je republika ali lokalna skupnost (občina), odvisno od vrste gospodarske javne službe (31. člen ZGJS).

V skladu z določilom 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah se s koncesijskim aktom določi predmet in pogoje opravljanja gospodarske javne službe za posamezno koncesijo. Koncesijski akt pa je odlok lokalne skupnosti. Zakon o gospodarskih javnih službah v navedenem členu še določa, da se s koncesijskim aktom lahko da koncesionarju javno pooblastilo, če tako določa zakon.

Vsebino koncesijskega akta določa 33. člen Zakona o gospodarskih javnih službah. Slednji tako določa, da koncesijski akt vsebuje:

- dejavnost ali zadeve, ki so predmet gospodarske javne službe,
- območje izvajanja gospodarske javne službe, uporabnike ter razmerja do uporabnikov,
- pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
- morebitna javna pooblastila koncesionarju,
- splošne pogoje za izvajanje gospodarske javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo,
- vrsto in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
- začetek in čas trajanja koncesije,
- vire financiranja gospodarske javne službe,
- način plačila koncesionarja ali način plačila odškodnine za izvrševanje gospodarske javne službe oziroma varščine,
- nadzor nad izvajanjem gospodarske javne službe,
- prenehanje koncesijskega razmerja,
- organ, ki opravi izbor koncesionarja,
- organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
- druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje gospodarske javne službe.

Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16) določa, da je 24 urna dežurna služba obvezna gospodarska javna služba, ki jo mora zagotoviti občina.

24-urna dežurna služba obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če ta zakon ne določa drugače.

Izvajalec 24-urne dežurne službe mora izpolnjevati pogoje določene z zakonom in ravnati v skladu s pokopališkim redom in drugimi predpisi občine.

Glede na navedeno Občinskemu svetu Občine Razkrižje predlagam, da predlog odloka obravnava in sprejme v prvi obravnavi.

Stanko IVANUŠIČ
Župan

OSNUTEK - I. branje

Na podlagi 32. in 35. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS), 7. člena Odloka o pokopališkem redu v Občini Razkrižje in 14. člena Statuta Občine Razkrižje (Uradni list RS, št. 12/1999, 2/2001, 38/2004 in 28/2012, 3/2021) je Občinski svet Občine Razkrižje na ... seji dne ... sprejel

**Odlok
o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje 24-urne dežurne pogrebne
službe v Občini Razkrižje**

1. člen

S tem odlokom - koncesijskim aktom, se določijo predmet in pogoji opravljanja 24-urne dežurne pogrebne službe kot obvezne občinske gospodarske javne službe (v nadaljevanju: javna služba) na območju Občine Razkrižje (v nadaljevanju: občina).

2. člen

Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe iz prvega člena tega odloka, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

3. člen

Z storitvami javne službe se zagotavlja 24-urna dežurna pogrebna služba, ki obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe.

4. člen

Dejavnost javne službe se kot koncesionirana dejavnost izvaja na celotnem območju občine.

5. člen

Uporabniki imajo, na območju občine pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko

dejavnost in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, določenih z zakonom ali na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.

6. člen

Koncesionar je lahko fizična ali pravna oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.

Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe so:

- da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt;
- da ima zaposleni najmanj dve osebi;
- da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v te namene;
- da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika;
- da ima najmanj eno transportno krsto;
- da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki.

7. člen

Koncesionar izvaja javno službo s spoštovanjem in pieteto do pokojnikov ter v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.

8. člen

Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe iz 2. člena tega odloka na celotnem območju občine se podeli enemu koncesionarju.

Koncesionar pridobi posebno in izključno pravico za izvajanje dejavnosti javne službe na celotnem območju občine.

9. člen

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe.

10. člen

Koncesija se podeli za obdobje 5 let z možnostjo podaljšanja.

11. člen

Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz:

- plačil uporabnikov storitev javne službe;
- drugih virov določenih z zakonom ali odlokom občine.

12. člen

Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvrševanje gospodarske javne službe.

Koncesijska dajatev se obračunava in plačuje v odstotkih od cene storitve koncesionarja, način obračuna in plačila pa se podrobneje določi v koncesijski pogodbi.

Koncesionar mora v svojih evidencah zagotoviti podatke o osnovah, na podlagi katerih se obračunava in plačuje koncesijska dajatev.

V primeru, ko gre za uresničevanje javnega interesa zagotavljanja javne službe, se lahko koncedent v javnem interesu in v korist uporabnikov odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej opredeli v koncesijski pogodbi.

13. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesije izvajajo pristojne službe občinske uprave občine in občinski svet občine.

Nadzor nad zakonitostjo dela koncesionarja izvršuje pristojni organ občinske uprave.

14. člen

Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe,
- z odkupom koncesije
- z odvzemom koncesije,
- v drugih primerih določenih s koncesijsko pogodbo.

15. člen

Koncesijska pogodba preneha:

- po preteku časa, za katerega je bila sklenjen
- z odpovedjo,
- z razdrtjem.

Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe se določijo v koncesijski pogodbi.

16. člen

Koncedent pridobi koncesionarja na podlagi javnega razpisa.

Javni razpis se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in na spletni strani občine.

17. člen

Javni razpis se opravi po določbah tega koncesijskega akta in v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom določene pogoje.

Če javni razpis ni uspel se lahko ponovi.

18. člen

Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno-zasebnem partnerstvu.

Javni razpis mora ob vsebini iz prejšnjega odstavka tega člena vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 6. členu tega odloka.

19. člen

Za izbiro koncesionarja se uporabi postopek konkurenčnega dialoga v skladu z določili zakona, ki ureja javno naročanje.

Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan občine strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana. Vsi člani strokovne komisije morajo imeti delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.

Izbira koncesionarja se izvede po postopku določenem z zakonom, ki ureja področje javnih gospodarskih služb.

20. člen

Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo na podlagi predloga strokovne komisije iz drugega odstavka 19. člena tega odloka.

V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke.

21. člen

Koncesijsko pogodbo v imenu občine sklene župan občine.

22. člen

Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.

Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

23. člen

Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.

V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ima koncesionar pravico od koncedenta zahtevati povračilo stroškov, ki so nastali zaradi izvajanja javne službe na območju občine v nepredvidljivih okoliščinah.

Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

24. člen

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

25. člen

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

26. člen

Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo.

Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

27. člen

Ta odlok se objavi v Uradnem listu RS in začne veljati osmi dan po objavi.

Številka:
Datum:

Stanko IVANUŠIČ
Župan Občine Razkrižje