



Šafarsko 42, 9246 Razkrižje

T: 02 584 99 08

F: 02 584 99 01

E: obcinarazkrižje@siol.net

www.razkrižje.si

Številka: 032-5/2020 (Ad 6)

Šafarsko, 22. 12. 2020

**OBČINSKI SVET
OBČINE RAZKRIŽJE**

ZADEVA: ODLOK O MREŽI JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE NA PRIMARNI RAVNI V OBČINI RAZKRIŽJE – druga obravnava

PREDLAGATELJ: Stanko Ivanušič, župan Občine Razkrižje

POROČEVALEC/KA: Monika Holc, Občinska uprava

PRAVNA OSNOVA: Prvi odstavek 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej; UL RS, št. 23/2005 – UPB2, 80/2004, 23/2008, 58/2008 – ZZdrS-E, 15/2008 – ZPacP, 77/2008 – ZDZdr, 40/2012 – ZUJF, 14/2013, 86/2016 – ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 – odl. US, 73/2019, 82/2020), Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016–2025 »Skupaj za družbo zdravja« (ReNPZV16-25; UL RS, št. 25/2016), 21. in 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (ZLS; UL RS, št. 94/2007 – UPB2, 27/2008 – odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 84/2010 – odl. US, 40/2012 – ZUJF, 14/2015 – ZUUJFO, 76/2016 – odl. US, 11/2018 – ZSPDSL-1, 30/2018, 61/2020 – ZIUZEOP-A, 80/2020 – ZIUOOPE), 14. člen Statuta Občine Razkrižje (UL RS, št. 12/1999, 2/2001, 38/2004, 28/2012), Sklep, št. 032-2/2020-14, z dne 19. 6. 2020, Sklep, št. 032-4/2020-11, z dne 27. 10. 2020.

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej; UL RS, št. 23/2005 – UPB2, 80/2004, 23/2008, 58/2008 – ZZdrS-E, 15/2008 – ZPacP, 77/2008 – ZDZdr, 40/2012 – ZUJF, 14/2013, 86/2016 – ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 – odl. US, 73/2019, 82/2020), Resolucije o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016–2025 »Skupaj za družbo zdravja« (ReNPZV16-25; UL RS, št. 25/2016), 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS; UL RS, št. 94/2007 – UPB2, 27/2008 – odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 84/2010 – odl. US, 40/2012 – ZUJF, 14/2015 – ZUUJFO, 76/2016 – odl. US, 11/2018 – ZSPDSL-1, 30/2018, 61/2020 – ZIUZEOP-A, 80/2020 – ZIUOOPE) in 14. člena Statuta Občine Razkrižje (UL RS, št. 12/1999, 2/2001, 38/2004, 28/2012) je Občinski svet Občine Razkrižje na _____seji dne _____sprejel naslednji

SKLEP

1. Občinski svet Občine Razkrižje sprejme Odlok o mreži javne zdravstvene službe na primarni

ravni v Občini Razkrižje v drugi obravnavi.

2. Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati naslednji dan po objavi.

Župan Občine Razkrižje
Stanko IVANUŠIČ

Številka:

Šafarsko,

Vložiti:

- v spis.

O b r a z l o ž i t e v :

1. Razlogi in cilji:

Mreža zdravstvene dejavnosti v Republiki Sloveniji je organizirana na treh ravneh, in sicer na primarni, sekundarni in terciarni ravni. V skladu s prvim odstavkom 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (v nadaljevanju: ZZDej) je določitev in zagotavljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni naloga občine. V skladu z določili 4. člena ZZDej se zdravstvena dejavnost kot javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe. Merila za postavitev mreže javne zdravstvene službe so v skladu z določilom drugega odstavka 4. člena ZZDej, ob upoštevanju:

- zdravstvenega stanja, števila, starostne in socialne strukture prebivalcev,
- enakih pogojev oziroma možnosti za uporabo zdravstvenih storitev,
- potrebnega obsega posamezne dejavnosti na vseh ravneh,
- stopnje urbanizacije območij, specifičnosti poselitve in dostopnosti na demografsko ogroženih območjih ter stanja onesnaženosti okolja in
- gospodarskih možnosti,

določena z Resolucijo o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 »Skupaj za družbo zdravja« (ReNPZV16-25; UL RS, št. 25/2016) in so:

- število prebivalcev, njihova starostna in spolna struktura in projekcije gibanja prebivalstva posameznega območja,
- zdravstveno stanje in potrebe prebivalstva,
- geografska in prometna dostopnost,
- posebne potrebe ranljivih skupin in demografsko ogroženih območij.

Zdravstvena dejavnost na primarni ravni v skladu z drugim odstavkom 2. člena ZZDej obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost. Obseg osnovne zdravstvene dejavnosti je določen v prvem odstavku 7. člena ZZDej, ob čemer je del obsega tudi preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacija.

V skladu s prvim odstavkom 8. člena ZZDej osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci. Občina Razkrižje ima mrežo javne zdravstvene službe organizirano skupaj z Zdravstvenim domom Ljutomer ter na teritoriju občine s koncesionarji, ki so pridobili koncesijo.

Kot opredeljuje ZZDej je občina dolžna določiti in zagotoviti mrežo javne zdravstvene službe na svojem področju, katera opredeljuje preskrbljenost s kadri na področju zdravstvene dejavnosti. Na primarni ravni je in mora biti mreža čim bližje prebivalstvu, da se omogoča hitra in enostavna dostopnost, pri čemer se

upoštevajo geografska razporeditev, razporeditev osnovnih dejavnosti primarnega zdravstvenega varstva in ustrezna časovna dostopnost zdravstvene službe. Zato bo tudi v skladu z ReNPZV16-25 načrtovanje mreže izvajalcev zdravstvene dejavnosti za primarno zdravstveno raven temeljilo na principu povečevanja dostopnosti do kakovostne zdravstvene oskrbe.

2. Poglavitne rešitve:

Občina Razkrižje bo koncesije na področju osnovne zdravstvene dejavnosti podeljevala le izjemoma, kadar javni zdravstveni zavod ne more sam zagotoviti ustreznega izvajanja določenega programa osnovne zdravstvene dejavnosti v obsegu, določenim z mrežo javne zdravstvene dejavnosti, oziroma ne more zagotoviti ustrezne dostopnosti. Koncesija se podeli na podlagi javnega interesa.

Določitev mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni je pravna podlaga za nadaljnje postopke, zato je potrebna priprava in sprejem Odloka o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Razkrižje. S predlaganim odlokom se bo zakonsko uredilo področje primarne zdravstvene dejavnosti in lekarniške dejavnosti v Občini Razkrižje. Določitev mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni je namreč podlaga za sprejem koncesijskega akta, slednji pa podlaga za javni razpis za podelitev koncesije v primeru podelitve koncesije.

Odlok je bil na podlagi sklepa Občinskega sveta Občine Razkrižje, št. 032-4/2020-11, z dne 27. 10. 2020, tega dne tudi dan v 15. dnevno javno razpravo. V javni razpravi ni bilo podanih pripomb, zato je bil odlok v predlagani vsebini predložen v pridobitev soglasja Zdravstvenemu domu Ljutomer.

Občinskemu svetu Občine Razkrižje predlagamo, da sprejme sklep oz. odlok v predlagani vsebini.

3. Ocena finančnih posledic:

Sprejem Odloka o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Razkrižje, nima finančnih posledic za občinski proračun. Stroški, ki bodo nastali, bodo povezani le z njegovo objavo v Uradnem listu Republike Slovenije.

Pripravila:
OBČINSKA UPRAVA
Monika Holc, l. r.

Stanko Ivanušič, l. r.
ŽUPAN

Priloga:

- predlog Odloka o mreži javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Razkrižje.

Predlog – 2. obravnava

Na podlagi prvega odstavka 5. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej; UL RS, št. (ZZDej; UL RS, št. 23/2005 – UPB2, 80/2004, 23/2008, 58/2008 – ZZdrS-E, 15/2008 – ZPacP, 77/2008 – ZDZdr, 40/2012 – ZUJF, 14/2013, 86/2016 – ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 – odl. US, 73/2019, 82/2020), Resolucije o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 »Skupaj za družbo zdravja« (ReNPZV16-25; UL RS, št. 25/2016), 21. in 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS; UL RS, št. 94/2007 – UPB2, 27/2008 – odl. US, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 84/2010 – odl. US, 40/2012 – ZUJF, 14/2015 – ZUUJFO, 76/2016 – odl. US, 11/2018 – ZSPDLS-1, 30/2018, 61/2020 – ZIUZEOP-A, 80/2020 – ZIUOOPE) in 14. člena Statuta Občine Razkrižje (UL RS, št. 12/1999, 2/2001, 38/2004, 28/2012) je Občinski svet Občine Razkrižje na ____ seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK
o določitvi mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni v Občini Razkrižje

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen
(vsebina odloka)

- (1) S tem odlokom Občina Razkrižje (v nadaljevanju: občina) določi mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni na območju občine.

2. člen
(uporaba izrazov)

- (1) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol se uporabljajo kot nevtralni za ženski in moški spol.

3. člen
(pomen izrazov)

- (1) V tem odloku uporabljeni izrazi imajo enak pomen kot izrazi uporabljeni v zakonu, ki ureja zdravstveno dejavnost.

II. VSEBINSKE DOLOČBE

4. člen
(zdravstvena dejavnost na primarni ravni)

- (1) Zdravstvena dejavnost na primarni ravni v občini obsega:
- osnovno zdravstveno dejavnost,
 - specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje,
 - lekarniško dejavnost.

5. člen
(izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni)

- (1) Zdravstveno dejavnost na primarni ravni v občini opravljajo Javni zavod Zdravstveni dom Ljutomer ter zasebni zdravstveni in farmacevtski delavci s koncesijo.

6. člen
(zdravstveni dom)

- (1) Občina Razkrižje je soustanoviteljica Javnega zavoda Zdravstveni dom Ljutomer, ki opravlja osnovno zdravstveno dejavnost za območje Občine Razkrižje in občin soustanoviteljic, ter zagotavlja:
- preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev,
 - reševalne prevoze in nujno medicinsko pomoč,
 - splošno oziroma družinsko medicino,

Pripombe dodal [MH1]: **Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki določa, da občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. V skladu z določilom 4. člena ZZDej, se zdravstvena dejavnost kot javna služba opravlja v okviru mreže javne zdravstvene službe. Merila za postavitve mreže javne zdravstvene službe so v skladu z določilom drugega odstavka navedenega 4. člena ZZDej določena z ReNPZV16-25 ob upoštevanju: -zdravstvenega stanja, števila, starostne in socialne strukture prebivalcev; -enakih pogojev oziroma možnosti za uporabo zdravstvenih storitev; -potrebne obsega posamezne dejavnosti na primarni ravni; -stopnje urbanizacije območij, specifičnosti poselitve in dostopnosti na demografsko ogroženih območjih ter stanja onesnaženosti okolja in -gospodarskih možnosti.

Pripombe dodal [MH2]: **Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi določil veljavnega Zakona o enakih možnostih žensk in moških (ZEMŽM) in Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja (ZUNEO), ki zahtevajo dosledno uporabo izrazov, ki se nanašajo na osebe v ženski in moški jezikovni spolni obliki.

Pripombe dodal [MH3]: **Obrazložitev:** Z besedilom se določa pomen izrazov, ki se uporabljajo v odloku.

Pripombe dodal [MH4]: **Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 5. člena ZZDej, ki določa, da občina določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni. Besedilo je oblikovano tudi na podlagi določila drugega odstavka 2. člena ZZDej, ki določa, da zdravstvena dejavnost na primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost ter na podlagi: -Določila 7. člena ZZDej, ki določa, da osnovna zdravstvena dejavnost obsega: -spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in zboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev; -preventivno zdravstveno varstvo rizičnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami; -zdravstveno vzgojo ter svetovanje za ohranitev in krepitev zdravja; -preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo; -zdravstveno rehabilitacijo otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju; -patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih; -nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta ni organizirana pri bolnišnici; -zdravstvene preglede športnikov; -zdravstvene preglede nabornikov; -ugotavljanje začasnih nezmožnosti za delo; -diagnostične in terapevtske storitve. V skladu z določilom 8. člena ...

Pripombe dodal [MH5]: **Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 8. člena ZZDej, ki določa, da osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in zasebni zdravstveni delavci.

- zobozdravstvo,
- zdravstveno varstvo žensk, otrok in mladine,
- medicino dela, prometa in športa,
- logopedijo,
- patronažno varstvo,
- laboratorij,
- specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje,
- druge spremljajoče dejavnosti, potrebne za zagotovitev celovitega izvajanja dejavnosti, za katero je zavod ustanovljen, kot npr. upravne in servisne službe.

7. člen (javni lekarniški zavod)

- (1) Občina Razkrižje je soustanovitelj Javnega zavoda Pomurske lekarne Murska Sobota, ki zagotavlja preskrbo prebivalstva ter zdravstvenih zavodov in drugih organizacij z zdravili.

8. člen (zdravstvena postaja)

- (1) Na območju občine je v naselju Šafarsko ustanovljena Zdravstvena postaja Razkrižje, v kateri se izvaja:
- splošna/družinska medicina;
 - zobozdravstvena ambulanta za otroke.
- (2) Za zagotavljanje teh in drugih dejavnosti, ki se opravljajo v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti se Zdravstvena postaja Razkrižje povezuje z Zdravstvenim domom Ljutomer in zasebnimi zdravstvenimi delavci.

9. člen (zasebni zdravstveni delavci)

- (1) Osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost na območju občine lahko na podlagi koncesije opravljajo domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost oziroma zakonom, ki ureja lekarniško dejavnost.
- (2) Na dan sprejemanja tega odloka se na območju občine na podlagi koncesije v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti opravljajo naslednje storitve:
- dejavnost splošne oziroma družinske medicine,
 - sanitetni prevozi.
- (3) Na dan sprejemanja tega odloka se na območju občine lekarniška dejavnost opravlja na podlagi koncesije.
- (4) Na območju občine se bodo na podlagi koncesije v okviru osnovne zdravstvene dejavnosti opravljale naslednje storitve:
- dejavnost splošne oziroma družinske medicine,
 - zobozdravstvena dejavnost,
 - sanitetni prevozi.
- (5) Na območju občine se bo na podlagi koncesije opravljal lekarniška dejavnost.

10. člen (kadri)

- (1) Zdravstveni dom iz 5. člena tega odloka skupaj z zasebnimi zdravstvenimi delavci za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti in lekarna iz 6. člena tega odloka skupaj s koncesionarjem za izvajanje lekarniške dejavnosti zagotavljajo potrebno število kadrov.

Pripombe dodal [MH6]: **Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 9. člena ZZDej, ki določa, da se zdravstveni dom ustanovi za območje občine, več občin ali mesta ob upoštevanju zbolevalnosti prebivalstva, naseljenosti in prometnih povezav. V skladu z določilom prvega odstavka 9. člena ZZDej, je zdravstveni dom zdravstveni zavod, ki ima organizirano preventivno zdravstveno varstvo vseh skupin prebivalcev, splošno oziroma družinsko medicino, zobozdravstvo, zdravstveno varstvo žensk, otrok in mladine ter patronažno službo. Zdravstveni dom ima lahko organizirano tudi medicino dela, prometa in športa, laboratorijsko in drugo diagnostiko ter fizioterapijo, lahko pa je opravljanje teh dejavnosti organizirano v sodelovanju z drugimi javnimi zdravstvenimi zavodi. Zdravstveni dom lahko zagotavlja tudi nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta služba ni organizirana v bolnišnici. Na svojem območju zdravstveni dom lahko izvaja tudi specialistično ambulantno dejavnost za področja, ki niso vezana na bolnišnično zdravljenje, v skladu z mrežo javne zdravstvene službe.

Pripombe dodal [MH7]: **Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 41. člena ZZDej, ki določa, da javno službo v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo z ZZDej določene pogoje. Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli z odločbo občinski upravni organ, s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

Pripombe dodal [MH8]: **Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi meril za določitev javne zdravstvene mreže na primarni ravni, ki je določena z ReNPZV16-25. V skladu z navedeno resolucijo so merila za postavitev mreže: -število prebivalcev, njihova starostna in spolna struktura in projekcije gibanja prebivalstva posameznega območja; -zdravstveno stanje in potrebe prebivalstva; -geografska in prometna dostopnost; -posebne potrebe ranljivih skupin in demografsko ogroženih območij.

12. redna seja občinskega sveta
oktober 2020

III. KONČNI DOLOČBI

11. člen (veljavnost odloka)

(1) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Šafarsko, dne _____

Župan Občine Razkrižje

Stanko IVANUŠIČ

Pripombe dodal [MH9]: ***Obrazložitev:** Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZLS, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. V skladu z določili veljavnega Statuta Občine Razkrižje se predpisi občine objavijo v Uradnem listu Republike Slovenije. Glede na predvidene spremembe določil statuta se ta člen ustrezno prilagodi, v kolikor bi njegove spremembe nastopile pred dokončnim sprejemom in objavo tega odloka.*